



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

**Brief aan de leden  
T.a.v. het college en de raad**

informatiecentrum tel.  
(070) 373 8020

uw kenmerk

bijlage(n)

-

betreft  
Contributievoorstel VNG 2011  
(agendapunt 6. van de ALV van 8  
juni 2010)

ons kenmerk  
BB/U201001239  
Lbr. 10/060

datum

31 mei 2010

**Samenvatting**

Op het contributievoorstel zijn amendementen en moties ontvangen van twaalf gemeenten. Gelet op de strekking van de amendementen en de moties heeft het bestuur ervoor gekozen deze in samenhang te behandelen in zijn preadvies. De onderhavige ledenbrief bevat de motivering van het preadvies van het bestuur om de ingediende amendementen en moties niet over te nemen en het contributievoorstel te handhaven.

Een op gemeentenaam gerangschikt alfabetisch overzicht van de ingediende amendementen en moties treft u aan in *bijlage IV*.

## Aan de leden

informatiecentrum tel.  
(070) 373 8020

uw kenmerk

bijlage(n)

-

Betreft

ons kenmerk

datum

Contributievoorstel VNG 2011 BB/U201001239  
(agendapunt 6. van de ALV van Lbr. 10/060  
8 juni 2010)

31 mei 2010

Geacht college en gemeenteraad,

Op het contributievoorstel voor 2011 van het Bestuur zijn amendementen en moties ontvangen van twaalf gemeenten.

### Amendementen

Er worden de volgende maatregelen voorgesteld:

- 5% verlaging van de contributie of zo veel minder als de procentuele verandering in de algemene uitkering in het gemeentefonds t.o.v. 2009 (Roermond, Zaltbommel, Oss, Heerhugowaard, Utrechtse Heuvelrug, West Maas en Waal)
- teruggave contributiebijdrage Veiligheidsberaad + verlaging van de contributie conform de procentuele verandering in de algemene uitkering in het gemeentefonds t.o.v. 2009 (Kaag en Braassem)
- teruggave contributiebijdrage Veiligheidsberaad + voor de jaren 2011 en verder komen tot een taakstellende bezuiniging die oploopt tot 10% van de contributieinkomsten in 2013 (Heerde)
- teruggave contributiebijdrage Veiligheidsberaad + substantiëlere verlaging van de contributiebijdrage (Waalre)
- 2% verlaging van de contributie in 2011, 2012, 2013 en 2014 (Borsele)
- 10% verlaging in de meerjarenbegroting (Raalte)
- verlaging in algemene zin. (Nunspeet).

Onze reactie hierop is als volgt.

### Contributie onafhankelijk van gemeentefonds

In het contributievoorstel van het bestuur is rekening gehouden met de nullijn voor de contributie, juist met het oog op de gevolgen van de crisis voor gemeenten. Hiermee wordt incidenteel afgeweken van de vastgestelde systematiek voor het bepalen van de hoogte van de contributie.

Deze vastgestelde systematiek gaat niet uit van een koppeling van de hoogte van de contributie met de hoogte van de algemene uitkering. Er wordt uitgegaan van de activiteiten van de VNG waar uitsluitend indexatie op wordt toegepast. Nieuwe activiteiten kunnen in deze systematiek aanleiding zijn om de contributie extra te verhogen.

Dat de VNG niet blind is voor de financiële omstandigheden van haar leden, was de reden om af te wijken van de systematiek en het contributievoorstel te doen dat er nu ligt.

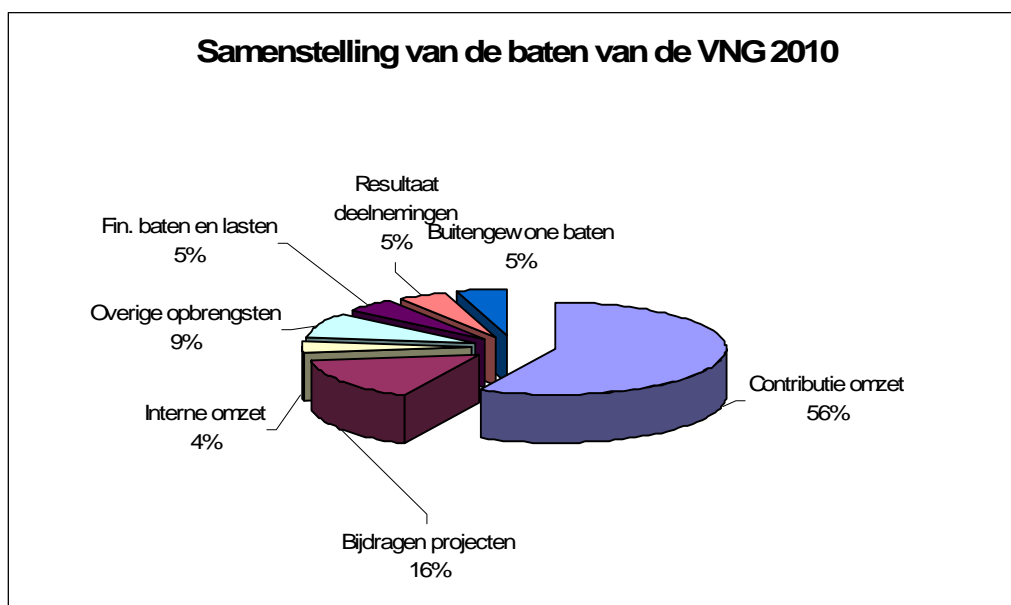
### **Algemene uitkering 2011 en daarna**

Diverse voorstellen gaan uit van de omvang van de algemene uitkering uit het gemeentefonds in 2011. De algemene uitkering van gemeenten in de jaren 2010 en 2011 wordt bepaald door het aanvullende bestuursakkoord dat vorig jaar met het kabinet is gesloten. Dit houdt in dat gemeenten in deze jaren kunnen rekenen op een nominale groei van 0,75% per jaar voor het gemeentefonds.

Voor de jaren na 2011 is de situatie nog onduidelijk. Deze onduidelijkheid wordt pas opgeheven na de totstandkoming van het nieuwe regeerakkoord. Een reële daling wordt door ons niet uitgesloten, maar de precieze omvang is dus nog ingewis. Uiteraard zullen wij, net als voor het komende jaar, daarmee rekening houden als wij het contributievoorstel voor 2012 bepalen.

### **Verhouding begroting VNG en contributie**

Voor het vaststellen van de hoogte van de begroting en de contributie is het volgende van belang. De VNG verkrijgt haar inkomsten uit verschillende bronnen, zoals in deze figuur is aangegeven:



Uit deze figuur blijkt dat de inkomsten uit contributies iets meer dan de helft van de totale inkomsten betreffen.

De VNG werkt in de huidige systematiek structureel al met een niet sluitende begroting. De begroting 2010 sluit op een verlies van €1,34 miljoen. Dit wordt gedekt uit de reserves. Deze dekking komt tot uitdrukking in de post Buitengewone baten. Derhalve wordt het huidige verlies van de VNG niet via de contributie in rekening gebracht bij de leden.

### **Mogelijke ontwikkelingen overige inkomsten**

Zoals in de jaarrekening 2009 is aangegeven verwacht de VNG een lagere bijdrage aan projectsubsidies van het rijk voor het uitvoeren van projecten. Ook de resultaten van de VNG-bedrijven, en daarmee onze inkomsten uit deelnemingen, zijn ongewis.

Omdat de contributie niet navenant wordt verhoogd, nemen de mogelijkheden van de VNG af om alle huidige activiteiten in 2011 op hetzelfde niveau te blijven uitvoeren.

In 2010 is al merkbaar dat projectsubsidies minder snel worden verstrekt. Verwacht wordt dat deze tendens zich in 2011 versterkt zal voortzetten. Dit heeft tot gevolg dat de totale omvang van de begroting van de VNG in 2011 mogelijk met 2% tot 4% omlaag gebracht zal moeten worden.

Tevens zijn de financiële baten afhankelijk van ontwikkelingen op de financiële markten.

De begroting 2011 wordt in november 2010 opgesteld. Pas dan is er een duidelijker beeld te geven over de gevolgen van de crisis voor de inkomsten en uitgaven van de VNG. Reeds nu stellen wij vast dat er omvangrijke risico's zijn en hebben wij de reële verwachting dat de inkomsten uit genoemde bronnen in 2011 fors tegen zullen vallen.

### **Gevolgen eventuele verlaging contributie**

Bij een gelijkblijvende contributie zoals nu wordt voorgesteld, en dat tegen de achtergrond van bovengenoemde ontwikkelingen, moet de begroting en daarmee het activiteitenpakket van de VNG sowieso naar beneden worden bijgesteld. Een besluit om ook de contributie met 5% omlaag te brengen zou een onevenredige bezuiniging betekenen die niet zonder gevolgen kan blijven voor de taken die de VNG voor haar leden uitvoert.

In het voorliggende contributievoorstel wordt al een bezuiniging doorgevoerd van 1.2%. Als de contributiebijdrage voor het veiligheidsberaad niet voor algemene doelen kan worden ingezet zal de VNG nog eens 2.8% dienen te bezuinigen. In een dergelijke situatie in combinatie met het teruglopen van de andere opbrengsten is het zeker niet uitgesloten dat de totale begroting van de VNG met 5% tot 8% naar beneden bijgesteld dient te worden.

**Meerjarenperspectief**

Wij vinden het nog te vroeg om nu een besluit te nemen over de begrotings- en contributie-ontwikkeling van 2012 en verder. Er is geen dringende reden om dat nu te doen. Bovendien is er nu geen duidelijkheid over de komende financieel-economische ontwikkelingen. Over de financiële situatie van de gemeenten voor 2012 (en verder) zal volgend jaar wel helderheid zijn. Dat is voor ons reden om voor te stellen om de contributie voor 2012 langs de normale lijn te behandelen, zijnde op de ALV van volgend jaar. Tegen die tijd zal de VNG met nadere voorstellen komen.

**Advies**

Gezien het bovenstaande adviseert het bestuur om het voorstel over 2011 zoals dat is gedaan ongewijzigd over te nemen.

Hoogachtend,  
Vereniging van Nederlandse Gemeenten,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'A. Jorritsma-Lebbink', with a horizontal line underneath.

Mw. A. Jorritsma-Lebbink  
De voorzitter

Deze ledenbrief staat ook op [www.vng.nl](http://www.vng.nl) onder brieven.